

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Администрации
Главы и Правительства Республики Дагестан,
Председатель президиума Совета при
Главе Республики Дагестан
по противодействию коррупции

Р. Алиев
« 20 » октября 2015 г.



ПРОТОКОЛ
заседания президиума Совета при Главе Республики Дагестан
по противодействию коррупции

15 октября 2015 г.

№ 25-33/5 пс

- Председательствовал: – Руководитель Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан, председатель президиума Совета при Главе Республики Дагестан по противодействию коррупции Р.М. Алиев
- Присутствовали: – 12 членов президиума Совета (список прилагается)
- Приглашенные: – 15 человек (список прилагается)

Повестка дня:

1. О рассмотрении информации прокуратуры Республики Дагестан о принятии мер по урегулированию конфликта интересов в Министерстве образования и науки Республики Дагестан и Министерстве здравоохранения Республики Дагестан.
2. О соблюдении антикоррупционного законодательства должностными лицами Министерства по управлению государственным имуществом Республики

Дагестан при изъятии из хозяйственного ведения МПАП № 1, внесении в реестр республиканской собственности как имущество казны и реализации земельного участка площадью 2,04 га, расположенного по адресу: г. Махачкала, ул. Перова 11 «г».

Открыл и вел заседание председатель президиума Совета – Алиев Р.М.

По первому вопросу выступили Р.М. Алиев, И.М. Ибрагимов.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Республики Дагестан (далее – Министерство) министр в установленном порядке утверждает уставы (положения) организаций, назначает на должность и освобождает от должности руководителей организаций и учреждений, находящихся в ведении Министерства в установленном законодательством порядке.

Осуществляет в установленном порядке финансирование, материально-техническое обеспечение и экономический анализ деятельности организаций, а также утверждает сметы доходов и расходов подведомственных организаций.

Согласно Уставу государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Республиканский медицинский центр» (далее – ГБУ РД «Республиканский медицинский центр») находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) Министерства, который является его учредителем. Является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, печать со своим наименованием, бланки, штампы.

Бюджетное учреждение обязано выполнять установленное Учредителем задание, отчитываться о результатах деятельности, а также представлять бухгалтерскую отчетность и статистическую отчетность Учредителю.

Ибрагимов Танка Ибрагимович в государственной должности министра здравоохранения Республики Дагестан с 2013 года, назначен Указом временно исполняющего обязанности Президента Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова от 28 мая 2013 года № 166.

Ибрагимов Ибрагим Магомедович в должности руководителя ГБУ РД «Республиканский медицинский центр» с 1996 года, назначен постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 августа 1996 года № 131.

Руководитель ГБУ РД «Республиканский медицинский центр» Ибрагимов Ибрагим Магомедович является отцом министра здравоохранения Республики Дагестан Ибрагимова Танка Ибрагимовича.

В соответствии с приказом министра здравоохранения Республики Дагестан от 4 августа 2015 г. № 766-М «О распределении обязанностей между первым заместителем и заместителями министра здравоохранения Республики Дагестан» деятельность ГБУ РД «Республиканский медицинский центр» непосредственно координирует и контролирует первый заместитель министра здравоохранения Республики Дагестан Ф.А. Габибулаев.

В соответствии с Положением о Министерстве образования и науки Республики Дагестан (далее – Министерство) министр в установленном порядке утверждает уставы (положения) организаций, назначает на должность и освобождает от должности руководителей организаций, находящихся в ведении Министерства в установленном законодательством порядке.

Министр вносит в Министерство финансов Республики Дагестан предложения по финансированию организаций, находящихся в ведении Министерства, а также назначает на должность и освобождает от должности руководителей государственных образовательных организаций Республики Дагестан.

В соответствии с полномочиями Министерство обеспечивает государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Дагестан, осуществляет государственную аккредитацию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан. В установленном порядке проводит в находящихся в ведении Министерства образовательных организациях проверку состояния бухгалтерского учета и отчетности.

Согласно Уставу государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Дагестанский институт повышения квалификации педагогических кадров» (далее – ГБОУ ДПО «Дагестанский институт повышения квалификации педагогических кадров») находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) Министерства, который является его учредителем. Является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, печать со своим наименованием, бланки, штампы.

Бюджетное учреждение обязано осуществлять оперативный и бухгалтерский учет результатов финансово-хозяйственной и иной деятельности, отчитываться о результатах деятельности, а также представлять бухгалтерскую и статистическую отчетность Учредителю.

Шахов Шахабас Курамагомедович в должности министра образования и науки Республики Дагестан с 2014 года, назначен Указом Главы Республики Дагестан от 22 июля 2014 года № 157.

Шахов Шахрудин Курамагомедович в должности ректора ГБОУ ДПО «Дагестанский институт повышения квалификации педагогических кадров» с 2013 года, назначен приказом исполняющего обязанности министра образования и науки Республики Дагестан М.З. Азизова от 22 февраля 2013 года № 11к.

Ректор ГБОУ ДПО «Дагестанский институт повышения квалификации педагогических кадров» Шахов Шахрудин Курамагомедович является родным братом министра образования и науки Республики Дагестан Шахова Шахабаса Курамагомедовича.

В соответствии с приказом министра образования и науки Республики Дагестан от 24 февраля 2015 г. № 494/1 «О распределении обязанностей между заместителями министра образования и науки Республики Дагестан» курирует ГБОУ ДПО «Дагестанский институт повышения квалификации педагогических кадров» и.о. первого заместителя министра образования и науки Республики Дагестан Ш.К. Алиев.

Выступившие проинформировали, что в Администрацию Главы и Правительства и президиум Совета представлены копии приказов:

министра здравоохранения Республики Дагестан Т.И. Ибрагимова № 93-К-ЛС-у от 14 октября 2015 года об освобождении от замещаемой должности руководителя ГБУ РД «Республиканский медицинский центр» И.М. Ибрагимова, по собственному желанию;

министра образования и науки Республики Дагестан Ш.К. Шахова № 119-к от 14 октября 2015 года об освобождении от замещаемой должности ректора ГБОУ ДПО «Дагестанский институт повышения квалификации педагогических кадров» Ш.К. Шахова, по собственному желанию.

Статьей 9 Закона Республики Дагестан «О государственных должностях Республики Дагестан» на лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, распространяются запреты, ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и иными федеральными законами.

Пунктами 1 и 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что государственный служащий обязан:

принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;

в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», **государственный гражданский служащий не может находиться на государственной гражданской службе** в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) **с государственным гражданским служащим**, если замещение должности государственной гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Но данный запрет федеральное законодательство не распространяет на лиц, замещающих государственные должности (федеральные и субъекта РФ).

Руководители бюджетных учреждений не являются государственными гражданскими служащими Республики Дагестан и на них напрямую не накладываются обязанности, запреты и требования, установленные для государственных гражданских служащих Федеральным законом «О противодействии коррупции».

В Трудовом кодексе Российской Федерации также не установлены ограничения по совместной службе родственников.

С учетом вышеизложенного, и в соответствии с пунктом 17 Положения о порядке рассмотрения президиумом Совета при Главе Республики Дагестан по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан и отдельные должности государственной гражданской службы Республики Дагестан, глав муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, глав администраций муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, и урегулирования конфликта

интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденного Указом Президента Республики Дагестан № 65 от 29 апреля 2011 г.

Президиум Совета решил считать, что вопросы, связанные с возможными конфликтами интересов в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан и Министерстве образования и науки Республики Дагестан, урегулированы.

По второму вопросу.

Выступили М.К. Калантаров и М.А. Газимагомедов.

Управлением по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан (далее – Управление) проведена проверка по вновь открывшимся обстоятельствам соблюдения требований антикоррупционного законодательства должностными лицами Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан (далее Министерство), при изъятии из хозяйственного ведения МПАП № 1, внесении в реестр республиканской собственности Республики Дагестан как имущество казны, проведении аукциона, передаче в аренду и реализации земельного участка площадью 2,04 га, расположенного по адресу: г. Махачкала, ул. Перова 11 «г».

Согласно постановлению Администрации города Махачкалы от 4 октября 2006 года № 1995 земельный участок с кадастровым номером 05:40:000037:0950 общей площадью 6,0 га, расположенный по адресу: г. Махачкала, ул. Перова 11 «г», был передан в постоянное (бессрочное) пользование Махачкалинскому пассажирскому автотранспортному предприятию № 1 (далее – МПАП №1) для использования под автобусным парком. Министерством оформлено право собственности Республики Дагестан на данный земельный участок и получено свидетельство серии 05-АА № 067165 от 11 января 2007 г.

Распоряжением Министерства от 12 ноября 2012 года № 953-р (подписал на тот момент министр имущественных и земельных отношений Республики Дагестан С.Н. Алиев) с формулировкой (в целях регистрации права собственности Республики Дагестан на земельные участки), проведен раздел вышеуказанного земельного участка площадью 6,0 га на пять разных по площадям участков с оформлением свидетельств о праве собственности на каждый из них.

В последующем, распоряжением Министерства от 21 декабря 2012 г. № 1074-р (подписал на тот момент министр имущественных и земельных отношений Республики Дагестан С.Н. Алиев), из пяти вновь образованных земельных участков были изъяты 2 земельных участка – участок площадью 2,04 га с кадастровым номером 05:40:000037:3984 и участок площадью 0,3 га с кадастровым номером 05:40:000037:3985, для включения в реестр республиканской собственности Республики Дагестан как имущество казны.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка формирования и учета имущества казны Республики Дагестан, утвержденного приказом по Министерству от 8 мая 2009 г. № 142, «имущество считается включенным в состав казны с момента подписания Министерством акта приема-передачи». Ввиду отсутствия должного контроля за исполнением вышеуказанного распоряжения со стороны должностных лиц Министерства, на которых был возложен контроль и низкой исполнительской дисциплины сотрудников Министерства, акт приема-передачи не был подписан.

В связи с изложенным и ввиду того, что земельные участки с площадью 2,04 га и площадью 0,3 га были обременены наличием на них АЗС и административного здания, соответственно, включение данных участков в реестр республиканского имущества Республики Дагестан как имущество казны осуществлено неправомерно.

Приказом от 9 октября 2014 года № 227 министр И.С. Гусейнов поручил аукционной комиссии выставить на торги продажу права на заключение договора аренды земельного участка площадью 2,04 га и утвердил аукционную документацию.

При формировании аукционной документации по продаже права на заключение договора аренды, подготовке и заключении договора аренды и передаче земельного участка в аренду руководством Министерства (заместителями министра С.З. Сурхаевым и Ш.Г. Джаруллаевым), курирующими Управление земельной политики и контроля не приняты меры по минимизации условий и обстоятельств, представляющих возможность для действий (бездействия) лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, с целью извлечения выгоды для себя или третьих лиц при выполнении своих должностных полномочий. В соответствии с распределением обязанностей между заместителями министра на период временного отсутствия (в связи с отпуском, командировкой, болезнью и другими обстоятельствами) вопросы закрепленные за Ш.Г. Джаруллаевым рассматривает заместитель министра С.З. Сурхаев и наоборот.

Распоряжением Министерства от 23 апреля 2015 г. № 231-р земельный участок площадью 2,04 га предоставлен в собственность Мамедову М.К. и с ним заключен договор купли – продажи. Контроль за исполнением распоряжения возложен на заместителя министра Ш.Г. Джаруллаева, тогда как в соответствии с приказом по Министерству от 30 марта 2015 года № 31-к Ш.Г. Джаруллаев с 20 апреля 2015 года находился в отпуске.

В соответствии с обращением руководства Министерства, вопрос о целесообразности дальнейшего прохождения государственной гражданской службы работниками Министерства, принимавшими участие в изъятии из хозяйственного ведения МПАП № 1, внесении в реестр республиканской собственности как имущество казны и реализации земельного участка площадью 2,04 га, не был рассмотрен на Комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению государственных гражданских служащих Министерства, из-за возможности возникновения ситуации, которая могла бы привести к конфликту интересов в связи с прямой или косвенной взаимной зависимостью членов комиссии и должностных лиц Министерства.

В целях недопущения возникновения конфликта интересов Руководителем Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан, председателем президиума Совета Р.М. Алиевым было дано поручение Управлению рассмотреть вопрос касающийся государственных гражданских служащих Министерства в рамках заседания президиума Совета.

Так, в ходе проведенной проверки Управлением было установлено, что в результате неправомерных действий должностных лиц Министерства при

проведении раздела, оформлении права собственности Республики Дагестан, подготовке и проведении аукциона, передаче в аренду и реализации земельного участка площадью 2,04 га с кадастровым номером № 05:40:000037:3984, а также утрате и расхищении государственного имущества (АЗС, асфальтовое покрытие, заборное ограждение, освещение по периметру, коммуникации бензопроводные, водопроводные и канализационные, а также коммуникации для сточных вод) Республики Дагестан нанесен значительный ущерб.

Таким образом государственные гражданские служащие Министерства: заместитель министра С.З. Сурхаев, начальник управления по земельной политике и контроля А.С. Гарумов, заместитель начальника управления по земельной политике и контроля Н.Г. Рамазанов, заместитель начальника управления по земельной политике и контроля Н.Г. Магомедов, начальник отдела землеустроительной и кадастровой деятельности управления по земельной политике и контроля Х.Ш. Эфендиев, начальник управления по работе с государственными предприятиями Ш.М. Зарипилов, начальник правового управления Л.Х. Умалатова, заместитель начальника правового управления С.Р. Гаджиева, начальник отдела по нормативной правовой деятельности и защиты имущественных интересов А.М. Мамаев, главный специалист-эксперт правового управления Г.Д. Мирзаханов, а также должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, начальник управления делами А.А. Алиева и специалист отдела кадров З.С. Ханмагомедова допустили злоупотребление должностными полномочиями, не выполнили обязанности гражданского служащего, предусмотренные частью 2 и пунктами 1, 11 и 12 части 1 статьи 13 и пунктами 1, 3, 4 и 5 части 1 статьи 16 Закона Республики Дагестан от 12 октября 2005 г. № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан».

Своими действиями должностные лица Министерства при осуществлении ими государственных функций при разделе земельного участка, оформлении межевого плана, изъятии в казну республики земельного участка, формировании аукционной документации, выставлении на торги продажу права аренды, заключения договора аренды и реализации земельного участка, превышающие их должностные полномочия, и бездействием в случаях, требующих принятия решений в соответствии с законодательством Российской Федерации и требований к служебному (должностному) поведению, создали конфликт интересов на службе, который повлиял на надлежащее исполнение ими должностных обязанностей и привел к причинению вреда правам и законным интересам Республики Дагестан.

В прениях выступили: Алиев Р.М., Джафаров Р.Д., Гасанов А.М., Баачилов М.Г., Ибрагимов И.М., Калантаров М.К., Варламов С.А., Салютин В.В., Гасанов А.П., Шабанов Т.М., Сурхаев С.З., Гарумов А.С.

Заслушав и обсудив выступления членов президиума Совета и пояснения приглашенных участников, президиум Совета **р е ш и л:**

По вопросу 2

2.1. Принять к сведению информации представленные М.К. Калантаровым и М.А. Газимагомедовым.

2.2. Установить, что в рассматриваемом случае имеются признаки нарушения С.З. Сурхаевым, замещающим должность государственной гражданской службы заместителя министра по управлению государственным имуществом Республики Дагестан требований к служебному (должностному) поведению и непринятию мер по недопущению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого стал он сам и его непосредственные подчиненные, при изъятии из хозяйственного ведения МПАП № 1, внесении в реестр республиканской собственности как имущество казны и реализации земельного участка площадью 2,04 га.

(«За» – 8 голосов, «против» – 4 голосов.)

2.3. Правовому управлению Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан (Халилов А.А.), Министерству юстиции Республики Дагестан (Гасанов А.М.), Управлению по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан (Ибрагимов И.М.) подготовить предложения Главе Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипову о реорганизации Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан.

(«За» – 12 голосов, «против» – 0 голосов.)

2.4. Министру по управлению государственным имуществом Республики Дагестан (Пашабеков Х.Э.) при проведении реорганизации учесть целесообразность нахождения на государственной гражданской службе государственных гражданских служащих Министерства, причастных к неправомерному отчуждению земельного участка площадью 2,04 га.

2.5. Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан информацию по вновь выявленным правонарушениям направить в правоохранительные органы.

Вел протокол

А. Гасанов