

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Администрации
Главы и Правительства Республики Дагестан,
председатель президиума Совета при
Главе Республики Дагестан
по противодействию коррупции



ПРОТОКОЛ
заседания президиума Совета при Главе Республики Дагестан
по противодействию коррупции

19 августа 2015 г.

№ 25-33/4 пс

- Председествовал: – Руководитель Администрации Главы и
Правительства Республики Дагестан,
председатель президиума Совета при Главе
Республики Дагестан по противодействию
коррупции Р.М. Алиев
- Присутствовали: – 11 членов президиума Совета
(список прилагается)
- Приглашенные: – министр по управлению государственным
имуществом Республики Дагестан
И.С. Гусейнов
– первый заместитель министра по управлению
государственным имуществом Республики
Дагестан М.И. Расулов
– заместитель руководителя Агентства по
транспорту и дорожному хозяйству Республики
Дагестан С.А. Айгулов

- заместитель руководителя Агентства по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан Я.М. Худжаев
- ведущий специалист-эксперт Правового управления Администарции Главы и Правительства Республики Дагестан А.М. Рагимов
- исполняющий обязанности директора МПАП № 1 М.К. Мазгаров
- начальник правового управления Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан Л.Х. Умалатова

Повестка дня:

1. О соблюдении антикоррупционного законодательства должностными лицами Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан, Агентства по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан и махачкалинского пассажирского автотранспортного предприятия № 1 ГУП «Дагавтотранс» (далее – МПАП № 1) при осуществлении полномочий по контролю за управлением, распоряжением, эффективным использованием по назначению и сохранностью государственного имущества, закрепленного за МПАП № 1;

о соблюдении антикоррупционного законодательства должностными лицами Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан при проведении аукциона, передаче в аренду и последующей реализации земельного участка, расположенного по адресу: г. Махачкала, ул. Перова, 11г.

2. О методических рекомендациях для подразделений (должностных лиц) органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Основанием для рассмотрения на президиуме Совета при Главе Республики Дагестан по противодействию коррупции вопросов повестки дня явились решения Главы Республики Дагестан, принятые на основании материалов проверок, проведенных Управлением по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан (далее – Управление):

о соблюдении должностными лицами Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан (далее также – Министерство) - собственником государственного имущества Республики Дагестан и Агентства по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан (далее также – Агентство) – учредителем МПАП № 1 антикоррупционного законодательства при осуществлении полномочий по контролю за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью государственного имущества, закрепленного за МПАП № 1;

о соблюдении должностными лицами Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан антикоррупционного законодательства при проведении аукциона, передаче в аренду и последующей реализации земельного участка площадью 20 448,0 кв. м, расположенного по адресу: г. Махачкала, ул. Перова, 11г.

На заседании президиума Совета при Главе Республики Дагестан по противодействию коррупции (далее – президиум Совета) присутствовали – 11 членов президиума Совета, отсутствовали – 3.

В связи с отсутствием заместителя министра по управлению государственным имуществом Республики Дагестан Джаруллаева Ш.Г. на заседании членами президиума Совета единогласно было принято решение рассмотреть вопрос об его ответственности в соответствии с пунктом 10 Положения о порядке рассмотрения президиумом Совета при Главе Республики Дагестан по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан и отдельные должности государственной гражданской службы Республики Дагестан, глав муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, глав администраций муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденного Указом Президента Республики Дагестан от 29 апреля 2011 г. № 65.

Открыл и вел заседание председатель президиума Совета – Алиев Рамазан Магомедович.

Ибрагимов И.М. доложил информацию о результатах проведенных проверок и выявленных нарушениях антикоррупционного законодательства.

В результате проведенной Управлением в МПАП № 1 проверки выявлено невыполнение собственником имущества (Министерством) и учредителем (Комитетом по транспорту РД, Министерством промышленности и транспорта РД и с октября 2014 года – Агентством) требований законодательства в части контроля за управлением, распоряжением, эффективным использованием по назначению и сохранностью государственного имущества Республики Дагестан, утверждения показателей экономической эффективности предприятия и контроля за их исполнением, принятия в соответствии с законодательством необходимых мер по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности, которое привело к нанесению должностными лицами МПАП № 1 существенного вреда правам и законным интересам Республики Дагестан.

В результате проведенной в Министерстве проверки законности отчуждения земельного участка площадью 20 448,0 кв. м установлено, что в нарушение пунктов 7.11 и 7.13 постановления Правительства Республики Дагестан от 26 марта 2013 г. № 154 «Вопросы Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан» в Министерстве не предприняты соответствующие меры по организации своей деятельности.

Положения о структурных подразделениях Министерства не разработаны, должностные регламенты государственных гражданских служащих, являющиеся

существенными условиями служебных контрактов, определяющими их права и обязанности по замещаемой должности, не разработаны и не утверждены. Значит, содержание служебных контрактов государственных гражданских служащих Министерства также не соответствует предъявляемым законодательством требованиям.

В нарушение пунктов 4.5, 4.14, 4.20, 4.36 постановления Правительства Республики Дагестан от 26 марта 2013 г. № 154 Министерство при осуществлении полномочий собственника в отношении имущества Республики Дагестан не приняло меры к должному обеспечению контроля за управлением, распоряжением, эффективным использованием по назначению и сохранностью земельного участка и иного государственного имущества (АЗС). При выявлении нарушений в соответствии с законодательством также не приняло необходимых мер по устранению нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности.

В Министерстве не организовано принятие мер по предупреждению коррупции, предусмотренных пунктами 5, 14, 20, 21 статьи 7, пунктом 3 статьи 11 и статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Не осуществляется работа по совершенствованию порядка использования государственного имущества и ресурсов, а также порядка передачи прав на их использование.

При формировании аукционной документации по продаже права на заключение договора аренды, подготовке и заключении договора аренды и передаче земельного участка в аренду руководством Министерства не приняты меры по минимизации условий и обстоятельств, представляющих возможность для действий (бездействия) лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, с целью извлечения выгоды для себя или третьих лиц при выполнении своих должностных полномочий.

В результате неправомερных действий (бездействия) должностных лиц Министерства по отчуждению и реализации земельного участка площадью 20 448 кв. м с кадастровым номером №05:40:000037:3984, а также утраты и расхищения государственного имущества (АЗС) правам и законным интересам Республики Дагестан нанесен существенный вред.

Действия должностных лиц Министерства при осуществлении ими государственных функций по проведению аукциона, передаче в аренду земельного участка и его отчуждению, превышающие их должностные полномочия, и бездействие в случаях, требующих принятия решений в соответствии с законодательством Российской Федерации и служебными обязанностями, создали конфликт интересов на службе, который повлиял на надлежащее исполнение ими должностных обязанностей и привел к причинению вреда правам и законным интересам Республики Дагестан.

В прениях выступили: Алиев Р.М., Баачилов М.Г., Ибрагимов И.М., Калантаров М.К., Халилов А.А., Салютин В.В., Гусейнов И.С., Умалатова Л.Х., Рагимов А.М., Худжаев Я.М., Мазгаров М.К.

Заслушав и обсудив выступления членов президиума Совета и пояснения приглашенных участников, президиум Совета **р е ш и л:**

По вопросу 1

1.1. Принять к сведению информацию начальника Управления по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан И.М. Ибрагимова о нарушениях антикоррупционного законодательства лицами, замещающими государственные должности Республики Дагестан и отдельные должности государственной гражданской службы Республики Дагестан в Министерстве по управлению государственным имуществом Республики Дагестан.

1.2. Принять к сведению пояснения И.С. Гусейнова, М.И. Расулова и Л.Х. Умалатовой.

1.3. Установить, что в рассматриваемых случаях имеются признаки нарушения антикоррупционного законодательства И.С. Гусейновым, замещающим государственную должность министра по управлению государственным имуществом Республики Дагестан, требований к служебному (должностному) поведению и обязанности принятия мер по недопущению и (или) урегулированию конфликта интересов при:

организации деятельности Министерства в части решения вопросов, связанных с прохождением государственной гражданской службы в органе, разработке и утверждении положений о подразделениях Министерства и должностных регламентов, обязательных для исполнения работниками Министерства, и контроля их исполнения;

осуществлении полномочий по контролю за управлением, распоряжением и использованием по назначению и сохранностью государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение МПАП № 1, и не принятию в соответствии с законодательством необходимых мер по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности;

проведении аукциона, передаче в аренду и последующей реализации земельного участка;

осуществлении от имени Республики Дагестан юридических действий по защите имущественных и иных прав и интересов Республики Дагестан при управлении государственным имуществом Республики Дагестан.

(«За» – 11 голосов, «против» – 0 голосов.)

1.4. Установить, что в рассматриваемом случае имеются признаки нарушения антикоррупционного законодательства М.И. Расуловым, замещающим должность государственной гражданской службы первого заместителя министра по управлению государственным имуществом Республики Дагестан, требований к служебному (должностному) поведению при осуществлении полномочий по контролю за управлением, распоряжением и использованием по назначению и сохранностью государственного имущества Республики Дагестан, переданного в хозяйственное ведение МПАП № 1, и не принятию в соответствии с законодательством необходимых мер по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности.

(«За» – 11 голосов, «против» – 0 голосов.)

1.5. Установить, что в рассматриваемом случае имеются признаки нарушения антикоррупционного законодательства Ш.Г. Джаруллаевым, замещающим должность государственной гражданской службы заместителя министра по управлению государственным имуществом Республики Дагестан, требований к служебному (должностному) поведению и обязанности принятия мер по недопущению и (или) урегулированию конфликта интересов при:

организации осуществления контроля за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью земельных участков;

подготовке материалов для представления в собственность или аренду земельных участков, средства от продажи или аренды которых поступают в республиканский бюджет Республики Дагестан;

подготовке аукционной документации;

подготовке материалов для оформления права аренды земельного участка, и в установленном порядке проведения торгов на право аренды земельного участка;

передаче земельного участка в аренду;

подготовке предложений и материалов для продажи земельных участков под ранее приватизированными объектами и о переоформлении прав на земельные участки;

подготовке распоряжений Министерства о реализации земельного участка и договора купли-продажи земельного участка;

подготовке материалов для заключения соглашения об установлении сервитута на земельный участок;

подготовке материалов для осуществления от имени Республики Дагестан юридических действий по защите имущественных и иных прав и законных интересов Республики Дагестан при управлении государственным имуществом Республики Дагестан.

(«За» – 11 голосов, «против» – 0 голосов.)

1.6. Министерству по управлению государственным имуществом Республики Дагестан совместно с Правовым управлением Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан (Халилов А.А.) и Министерством юстиции Республики Дагестан (Гасанов А.М.) принять меры по возвращению в собственность Республики Дагестан незаконно отчужденного земельного участка и восстановлению утраченного имущества.

1.7. Министерству по управлению государственным имуществом Республики Дагестан совместно с Министерством юстиции Республики Дагестан (Гасанов А.М.) провести антикоррупционную экспертизу всех нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства.

1.8. Министерству по управлению государственным имуществом Республики Дагестан:

создать условия, способствующие подконтрольности, открытости и прозрачности деятельности Министерства по принятию и реализации управленческих решений при распоряжении государственной собственностью;

организовать систему контроля за эффективностью использования государственного имущества;

оптимизировать перечень документов и их содержание, которые граждане (организации) обязаны представлять для реализации права;

принять меры по разработке и утверждению положений всех управлений и отделов Министерства, а также должностных регламентов государственных гражданских служащих Республики Дагестан в Министерстве;

осуществить перераспределение функций между структурными подразделениями Министерства для предотвращения реализации коррупционных схем;

установить перечень функций Министерства, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков;

провести детальную регламентацию административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, дробления этих процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля;

установить четкую регламентацию способов и сроков совершения действий должностными лицами при осуществлении коррупционно-опасных функций и внести изменения в перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками;

ввести специальные обязанности для указанной категории должностей с включением их наряду с общими обязанностями в должностные регламенты и служебные контракты;

рассмотреть на Комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан и урегулированию конфликта интересов вопрос дальнейшего прохождения государственной гражданской службы служащими Министерства, принимавшими участие в формировании аукционной документации по продаже права на заключение договора аренды, подготовке и заключении договора аренды, передаче земельного участка в аренду, обеспечении контроля за управлением, распоряжением, использованием по назначению земельного участка и сохранностью государственного имущества (АЗС) и реализации земельного участка, которые своими действиями (бездействием) создали конфликт интересов на службе, что привело к причинению вреда правам и законным интересам Республики Дагестан.

1.9. Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан направить в правоохранительные органы информацию и материалы с признаками состава преступления для принятия решения о привлечение виновных лиц к ответственности.

1.10. Министерству по управлению государственным имуществом Республики Дагестан, Агентству по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан (Хучбаров З.Г.):

привести в соответствие с законодательством все учредительные документы махачкалинского пассажирского автотранспортного предприятия № 1 ГУП «Дагавтотранс»;

провести полную инвентаризацию всех основных средств и фондов махачкалинского пассажирского автотранспортного предприятия № 1 ГУП «Дагавтотранс»;

принять решения о пребывании на занимаемых должностях всех должностных и материально ответственных лиц МПАП № 1;

разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту»), направленный на повышение эффективности работы предприятия.

По вопросу 2

2.1. Одобрить методические рекомендации для подразделений (должностных лиц) органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2.2. Управлению по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан в целях формирования единого подхода в обеспечении деятельности подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти Республики Дагестан и органах местного самоуправления и оказания им помощи в организации и проведении антикоррупционной работы довести указанные в пункте 2.1. настоящего протокола методические рекомендации до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

Информацию по исполнению пунктов протокола в **месячный срок** представить в президиум Совета при Главе Республики Дагестан по противодействию коррупции.

Вел протокол

А. Гасанов