**Отчет**

**об исполнении мероприятий государственной программы «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан**

**от 29 декабря 2018 г. № 206, за 2019 год**

В целях выявления и устранения причин и условий, способствующих возникновению коррупционных правонарушений, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, вовлечения граждан в процесс реализации основных направлений предупреждения коррупции и повышения доверия граждан к органам государственной власти Республики Дагестан, а также создания системы противодействия коррупции в Республике Дагестан реализуется государственная программа «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденная постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2018 г. № 206.

В рамках реализации госпрограммы в 2019 году приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Республики Дагестан от 7 марта 2019 года № 15 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» и Закон Республики Дагестан «О муниципальной службе в Республике Дагестан»;

Указ Главы Республики Дагестан от 16 мая 2019 года № 48 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Дагестан от 14 мая 2013 года № 159 «Об утверждении Положения о представлении сведений о расходах, осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, и иных лиц» и в Положение, утвержденное этим Указом»;

Указ Главы Республики Дагестан от 3 июня 2019 года № 54 «О внесении изменений в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан, и государственными гражданскими служащими Республики Дагестан сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента Республики Дагестан от 27 октября 2009 года № 250, и в пункт 3 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Дагестан, и лицами, замещающими государственные должности Республики Дагестан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного Указом Президента Республики Дагестан от 30 ноября 2009 года № 284»;

Указ Главы Республики Дагестан от 7 октября 2019 года № 93 «О внесении изменений в Положение об Управлении Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции»;

Указ Главы Республики Дагестан от 18 ноября 2019 года № 111 «О внесении изменения в Положение об Управлении Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции, утвержденное Указом Главы Республики Дагестан от 14 октября 2015 года № 248»;

Закон Республики Дагестан от 11 июня 2019 года № 45 «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан»;

распоряжение № 70-рг от 27 августа 2019 года «О совершенствовании системы мер предупреждения коррупции в деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан;

постановление Правительства Республики Дагестан от 30 августа 2019 года № 211 «О внесении изменений в пункт 3.1 приложения к государственной программе Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан».

Разработан и находится на согласовании проект указа Главы Республики Дагестан «Об утверждении Положения о порядке осуществления антикоррупционного мониторинга в Республике Дагестан».

В целях нормативного урегулирования процедуры получения подарка на государственной гражданской службе Республики Дагестан разработаны указы Главы Республики Дагестан от 2 ноября 2018 г. № 120 «Об утверждении Положения о порядке сдачи, хранения, определения стоимости и реализации (выкупа) подарка, полученного Главой Республики Дагестан в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением им должностных обязанностей» и от 2 ноября 2018 г. № 121 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Дагестан и должности государственной гражданской службы Республики Дагестан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Главой Республики Дагестан или Правительством Республики Дагестан, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, а также приема, хранения, определения стоимости и реализации (выкупа) подарка».

В рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции с 1 января 2019 года в ходе декларационной компании 2019 года лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обеспечено исполнение требования об использовании специализированного программного обеспечения «Справки БК» при заполнении Справок о своих доходах и доходах членов семьи.

В 2019 году проанализированы сведения о доходах, представленные 36 гражданами, претендующими на замещение государственных должностей, должности государственной гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Главой Республики Дагестан и Правительством Республики Дагестан, а также сведения о доходах, представленные 79 лицами, занимающими должности государственной гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Главой Республики Дагестан и Правительством Республики Дагестан, а также сведения о доходах, представленные 892 лицами, замещающими муниципальные должности Республики Дагестан. По результатам анализа составлены справки, с которыми ознакомлены указанные должностные лица. Справки направлены для принятия мер соответствующим работодателям.

В 2019 году по результатам проверок соблюдения требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о государственной службе, ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, выявлены 5 фактов неисполнения ограничений и запретов государственными гражданскими служащими Республики Дагестан, а также 146 фактов неисполнения ограничений и запретов муниципальными служащими Республики Дагестан.

Анализ проводился с использованием баз данных Федеральной налоговой службы «Единый государственный реестр юридических лиц» и «Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей», а также информационных систем «СПАРК» и «За честный бизнес» и других.

Проведена проверка информации о наличии неурегулированного конфликта интересов в органах местного самоуправления и приняты меры по его урегулированию:

в муниципальном районе «Агульский район» двое лиц, замещающих муниципальную должность, досрочно прекратили свои полномочия в связи с отставкой по собственному желанию;

в муниципальном районе «Левашинский район» перераспределили полномочия между муниципальными служащими администрации района, а также привели в соответствие с действующим законодательством некоторые муниципальные нормативные правовые акты.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 июня 2013 г. № 300 «Об утверждении Реестра наиболее коррупционно опасных сфер деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления» всеми органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления утверждены реестры наиболее коррупционно опасных сфер деятельности.

Актуализация коррупционных рисков проводится ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за истекшим, а также в случаях изменения должностных обязанностей по должностям, исполнение обязанностей по которым предполагает участие в реализации функций, включенных в перечень коррупционно опасных, и изменения организационно-штатной структуры, в том числе при введении либо упразднении новых должностей. Утвержденный в установленном порядке перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, размещается на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Дагестан и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проводится работа по изучению опыта работы органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений субъектов Российской Федерации по внедрению компьютерных программ, разработанных на базе специального программного обеспечения в целях осуществления мониторинга, сбора, систематизации и рассмотрения обращений граждан о даче согласия на замещение в организации должности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) или на выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях трудового договора.

В 2019 году методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнению соответствующей формы справки в за отчетный 2018 год и перечень рекомендуемых мероприятий по информированию общественности о результатах работы органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений доведены до органов местного самоуправления и размещены на официальном сайте Главы Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

Подготовка методических материалов по вопросам противодействия коррупции для органов местного самоуправления проводится Научно-методическим центром по вопросам противодействия коррупции на базе ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства». На данный момент разработаны следующие методические материалы:

памятка государственным гражданским и муниципальным служащим Республики Дагестан по урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе;

памятка по предотвращению случаев получения и вымогательства взяток;

методические рекомендации о формировании антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов в Республике Дагестан;

памятка об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

методические рекомендации по повышению самостоятельности общественных советов при органах исполнительной власти Республики Дагестан и общественных палат при органах местного самоуправления.

В соответствии с графиком проведения проверок соблюдения законодательства о противодействии коррупции в органах исполнительной власти Республики Дагестан и муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан в 2019 году проведены проверки в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан, Министерстве культуры Республики Дагестан, Министерстве по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, Министерстве труда и социального развития Республики Дагестан, Министерстве информатизации, связи и массовых коммуникаций Республики Дагестан, Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, администрации ГО «город Буйнакск» и МО «Дербентский район». По результатам проверок руководству указанных органов представлены соответствующие предложения и рекомендации, направленные на минимизацию последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной работы в указанных органах, а также оказана методическая помощь.

Совместно с прокуратурой Республики Дагестан проведена проверка соблюдения антикоррупционного законодательства территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан при выделении медицинским организациям денежных средств в период с 2017 по 2018 годы в целях обеспечения государственных гарантий по оказанию населению бесплатной медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Дагестан.

Выявлены многочисленные факты нарушений антикоррупционного законодательства, допущенные должностными лицами и работниками территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

Материалы проверок для принятия мер реагирования направлены в прокуратуру Республики Дагестан.

Проводится проверка соблюдения требований антикоррупционного законодательства руководителями государственных бюджетных учреждений. Руководители государственных бюджетных учреждений виновные в непринятие мер по устранению причин и условий способствующих совершению коррупционных правонарушений освобождены от занимаемых должностей.

До руководителей учреждений, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти Республики Дагестан, доведены требования антикоррупционного законодательства о необходимости представления ими сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в установленный законодательством срок.

Организационные и разъяснительные меры по предупреждению коррупции в указанных учреждениях проводятся на плановой основе в виде обучающих семинаров.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 21 «О противодействии коррупции в Республике Дагестан» и Указом Главы Республики Дагестан от 13 февраля 2017 г. № 25 «Об утверждении Положения о порядке осуществления антикоррупционного мониторинга в Республике Дагестан» и в целях оценки эффективности антикоррупционной политики, реализуемой на территории Республики Дагестан, Управлением Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции (далее-Управление) проводится анализ выполнения перечня основных направлений осуществления антикоррупционного мониторинга в Республике Дагестан, результаты которого докладываются руководству республики для принятия соответствующих решений.

При поступлении граждан на государственную гражданскую службу Республики Дагестан проводится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также проводится проверка сведений, которые могут препятствовать назначению вышеуказанных граждан на должности государственной гражданской службы.

В целях предотвращения возможного конфликта интересов даны предложения по внесению изменений в форму анкеты, представляемой при поступлении на государственную гражданскую (муниципальную) службу в части расширения перечня лиц (родственников), о которых гражданский/муниципальный служащий (гражданин Российской Федерации) представляет информацию.

В централизованном порядке в соответствии с заявками органов государственной власти Республики Дагестан органов местного самоуправления Республики Дагестан обеспечивается повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Дагестан, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

В 2019 году прошли обучение 44 государственных гражданских служащих Республики Дагестан, в том числе 10 работников Управления.

В 2019 году проведено 4 семинара с помощниками руководителей органов исполнительной власти Республики Дагестан и глав муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции, по следующим темам:

проведение декларационной кампании 2019 года и реализация плана противодействия коррупции Республики Дагестан на 2018–2020 годы;

актуальные вопросы применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

совершенствование системы мер предупреждения коррупции в деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления Республики Дагестан и обеспечение направления в Управление информации, касающейся событий, признаков и фактов коррупционных проявлений, о проводимых в органах исполнительной власти Республики Дагестан и органах местного самоуправления Республики Дагестан, а также подведомственных им учреждениях и организациях правоохранительными органами проверках и процессуальных действиях, об актах реагирования органов прокуратуры и предварительного следствия на нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления Республики Дагестан по информированию общественности о результатах своей работы, а также работы подразделений и должностных лиц по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управлением Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по информационной политике с участием Управления проведен семинар-совещание с пресс-службами указанных органов власти.

С 1 января 2019 года на базе ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» функционирует Научно-методический центр по вопросам противодействия коррупции.

21 июня 2019 года в рамках договора о сотрудничестве между ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» и НП «Санкт-Петербургский международный криминологический клуб» совместно с Управлением Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции проведена научно-практическая конференция на тему: «Современное учение о противодействии преступности в местном преломлении». На конференции также выступил д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, президент НП «Санкт-Петербургский международный криминологический клуб» – Шестаков Д.А.

В 2019 году проведены специальные агитационно-общественные акции среди студентов организаций высшего профессионального образования Республики Дагестан, направленные на решение задач формирования антикоррупционного поведения. На данные мероприятия израсходовано 325,0 тыс. рублей.

В соответствии с государственной программой Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2018 года № 206, проведение республиканской научно-практической конференции, посвященной исследованию теоретических и практических вопросов, связанных с противодействием коррупции на современном этапе развития, Управлением также запланировано в 2020 году.

Министерством по делам молодежи Республики Дагестан с участием представителей прокуратуры Республики Дагестан проведены 5 круглых столов на тему: «Молодежь против коррупции», кроме того, 20 декабря 2019 года прошел III республиканский молодежный антикоррупционный форум с участием студентов высшего и среднего профессионального образования и работающей молодежи, направленный на формирование нетерпимого отношения к коррупции.

В соответствии с поручением руководства Республики Дагестан к письму Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 18-0/10-В-9380 в целях обеспечения соблюдения антикоррупционного законодательства, а также в рамках осуществления антикоррупционного просвещения в органах государственной власти и органах местного самоуправления:

проведены персональные беседы с государственными (муниципальными) служащими, руководителями и работниками подведомственных органам государственной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления организаций с целью доведения до них информации, указанной в письме Минтруда России;

обеспечен контроль за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения запрета на дарение подарков лицам, замещающим государственные и муниципальные должности на получение ими подарков в связи с выполнением служебных (трудовых) обязанностей (осуществлением полномочий);

проведена активная разъяснительная работа среди населения, в том числе посредством размещения информационного сообщения по указанному вопросу на официальных сайтах государственных органов Республики Дагестан, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» а также в помещениях, занимаемых указанными органами (организациями), и иных помещениях, доступных для посещения.

Отчеты о ходе реализации государственной программы Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан» утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2018 г. № 206, за соответствующие годы в соответствии с установленными Программой сроками размещаются на официальном сайте Главы Республики Дагестан в разделе «Противодействие коррупции» после их рассмотрения на заседании Комиссии по координации работы по противодействия коррупции в Республике Дагестан.

Органами исполнительными власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления Республики Дагестан отчеты о выполнении планов (программ) противодействия коррупции систематически рассматриваются на заседаниях комиссии по противодействию коррупции соответствующего органа власти.

Во всех органах исполнительной власти Республики Дагестан и органах местного самоуправления Республики Дагестан установлены информационные стенды по противодействию коррупции.

Всеми органами государственной власти республики Дагестан и органами местного самоуправления закупки товаров, работ и услуг осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что является профилактикой и противодействием коррупционным проявлениям при осуществлении закупок для нужд органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления Республики Дагестан.

Также указанными органами информация о закупках, начиная с этапа планирования и заканчивая отчетом о результатах исполнения контракта, публикуется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг – www.zakupki.gov.ru.

Управлением в 2019 году проведены внеплановые проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

в ГБУ РД «Республиканский онкологический диспансер» при заключении государственного контракта на выполнение работ по восстановлению кровли радиологического корпуса учреждения;

в Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан при осуществлении закупки на оказание услуг по производству презентационного фильма. По результатам проверок в адрес учреждения направлены предписание об устранении выявленных нарушений.

С середины 2018 года при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 300,0 тыс. руб., используется единый агрегатор закупок – биржевая площадка Республики Дагестан. По состоянию на декабрь 2019 года через биржевую площадку Республики Дагестан проведено 169 процедур.

В 2019 году Научно-методическим центром по вопросам противодействия коррупции проведен социологический опрос предпринимателей в целях независимой оценки условий ведения бизнеса в муниципальных образованиях Республики Дагестан. Выявление мнения респондентов проходило путем их анонимного анкетирования с отметкой, что все данные будут использоваться только в обобщенном виде. В проведении исследования принял участие 881 предприниматель. Подавляющее большинство респондентов – индивидуальные предприниматели – 65,4%, юридических лиц – 16,7%, а предпринимателей, ведущих крестьянско-фермерское хозяйство – 17,9%.

Отчет о социологическом исследовании размещен на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан функционирует телефон горячей линии. По состоянию на 1 декабря 2019 года субъектам предпринимательской деятельности даны более 160 консультаций по различным вопросам и проблемам, с которыми они сталкиваются в процессе осуществления своей деятельности.

В 2019 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан проведено 12 круглых столов с приглашением представителей органов исполнительной власти Республики Дагестан и бизнес-сообществ с целью выработки согласованных мер по дальнейшему снижению административного давления на бизнес-структуры.

На очередном заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры Республики Дагестан и представителями бизнес-сообществ обсуждены результаты анализа данных, представленных в «Индексе административного давления 2019», подготовленного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым.

В соответствии с поручением руководства республики Управлением проведены внеплановые проверки:

в администрации МО «Дахадаевский район» фактов, изложенных в обращении жителей с. Кища Дахадаевского района;

в администрации поселка Дубки МО «Казбековский район» по вопросу законности получения и расходования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан» на 2018–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 августа 2017 года № 195;

в ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» по вопросу целевого и эффективного использования средств на строительство группового водопровода в Сергокалинском районе.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», а также приказа Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан от 15 июня 2016 г. № 89-ОД «О систематическом наблюдении за исполнением обязательных требований по осуществлению государственного контроля за организациями, осуществляющими размещение информации в системе жилищно-коммунального хозяйства» работниками инспекции ежедневно проводится мониторинг на портале ГИС ЖКХ (dom.gosuslugi.ru) и осуществляется контроль за раскрытием информации организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

В органах государственной власти Республики Дагестан внедрена практика приглашения на заседания коллегий государственного органа представителей общественных объединений, органов местного самоуправления иных органов и профессиональных организаций.

Предпринимаются меры в установлении «обратной связи» для осуществления общественной оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.

В соответствующих разделах официальных сайтов органов исполнительной власти Республики Дагестан размещается достаточная информация (в том числе версия для слабовидящих) о государственной гражданской службе Республики Дагестан.

На официальных сайтах 40 органов государственной власти Республики Дагестан создан и ведется специальный тематический раздел – «Государственная служба».

Информация о кадровом обеспечении органов государственной власти Республики Дагестан размещается также на республиканском портале государственной службы и кадров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – daggossluzhba.ru.

Кроме того, Управление Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по вопросам государственной службы, кадров и государственным наградам совместно с разработчиками республиканского портала государственной службы и кадров внедрена рубрика «Ценный кадр», в которой размещается информация о людях, избравших профессию гражданского служащего.

В качестве мер нематериального стимулирования государственными органами Республики Дагестан используются поощрения и представления к награждению ведомственными и государственными наградами, учет результатов профессиональной служебной деятельности при аттестации и присвоении очередного классного чина и др.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_