Наличие коррупции унижает любой народ, унижает человеческое достоинство. В нынешних условиях исключительно важно, чтобы и власти всех уровней, и общество объединились, мобилизовали свою волю на установление порядка и благополучной жизни.

Р. Абдулатипов

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума «Эффективные меры

по противодействию коррупции»

Махачкала, июль 2015

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума «Эффективные меры по противодействию коррупции»

*(1 июля 2015 года, г. Махачкала)*

По результатам обсуждения **участники форума отмечают**, что несмотря на совершенствование нормативно-правовой базы и ужесточение ответственности за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, желаемых результатов, свидетельствующих о снижении уровня коррупции в обществе, до настоящего времени не достигнуто. За все годы смуты и беззакония коррупция проникла во все структуры власти и общества.

Сложившаяся ситуация требует перехода в деятельности институтов гражданского общества, органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления от формально - юридических процедур (нормотворческая деятельность и декларация намерений) к реальной работе по противодействию коррупции.

Социологические исследования, проведенные в республике, показывают, что коррупция как социальное явление в системе взаимодействия власти и бизнеса еще не получила должного общественного осуждения.

Форум в полной мере разделяет позиции руководства страны, нашего национального лидера В.В. Путина по вопросам противодействия коррупции, который отметил, что корни коррупции находятся в самих изъянах устройства экономической и административной жизни государства. Подпитываются некачественным законодательством. И распространяются при отсутствии эффективного контроля за деятельностью должностных лиц органов государственной и муниципальной власти со стороны общества.

Форум поддерживаеткурс Главы Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова на обновление и очищение Дагестана, на модернизацию экономики, борьбу с преступностью, казнокрадством и мздоимством и одобряет принимаемые меры по снижению коррупционного давления в сфере образования, здравоохранения и предоставления государственных услуг населению.

**Учитывая, что коррупция, пронизывающая все слои общества, является на данном этапе одной из наиболее актуальных проблем, стоящих перед Дагестаном, участники Форума, предлагают:**

реализуемые меры по противодействию коррупции признать приоритетным направлением для обеспечения решения задач экономического роста, инвестиционного сотрудничества, стабильности и защищенности граждан и общества;

на постоянной основе проводить мониторинг уровня проникновения коррупции, степени ее общественной опасности и форм проявления с целью принятия своевременных и адекватных мер реагирования всеми заинтересованными органами исполнительной, законодательной власти, правоохранительными структурами, общественными организациями и бизнес-сообществом;

реализацию государственной антикоррупционной политики во всех сферах государственного и муниципального управления осуществлять при непосредственном участии представителей гражданского общества через:

*расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества;*

*создание стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции;*

*построение системы широкого общественного контроля за органами публичной власти, соблюдением и защитой ими конституционных прав и свобод граждан;*

*создание системы общественного контроля эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих на основании систем электронной демократии. Рассмотреть вопрос о введении публичных контрольных оценок, влияющих на оплату труда государственных служащих;*

*освоение «нефинансовых» видов поддержки некоммерческих организаций, предусматривающих безвозмездное предоставление производителями своей продукции, обеспечение фондами, поддерживающими НКО, юридической, консультационной и иной поддержки;*

*взаимную ответственность органов исполнительной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя обязательств;*

*привлечение институтов гражданского общества, в том числе Общественной палаты Республики Дагестан, других общественных организаций, к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов;*

*создание системы и разработку методик общественного контроля за качеством осуществления государственных функций и оказания государственных услуг;*

*создание института общественного комиссара по вопросам противодействия коррупции в министерствах и ведомствах Республики Дагестан и муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан;*

*создание правовых механизмов доведения результатов общественного контроля до руководителей соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в целях принятия мер реагирования и обязательное опубликование в средствах массовой информации решения, принятого по итогам рассмотрения таких результатов;*

*участие средств массовой информации (в том числе организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность посредством сети «Интернет») во взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления в работе по преодолению правового нигилизма, воспитанию высоких нравственных качеств граждан, формированию антикоррупционных стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции;*

**органам исполнительной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления:**

планомерно совершенствовать антикоррупционное законодательство;

активизировать работу комиссий по противодействию коррупции;

принять необходимые меры по разработке и утверждению антикоррупционной политики и ее непосредственной реализации и применению в деятельности каждого органа и организации;

разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков при предоставлении государственных, муниципальных услуг и с учетом этого внести необходимые изменения в планы и программы противодействия коррупции;

максимально исключить личное влияние чиновников на сроки рассмотрения обращений граждан и личное общение при оказании государственных (муниципальных) услуг путем перехода на оказание услуг в электронной форме;

завершить работу по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», созданию многофункциональных центров во всех районах и городах республики;

обеспечить условия для проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

осуществлять обязательное предварительное обсуждение проектов соответствующих нормативных правовых актов в сфере закупок на заседаниях общественных советов;

снизить порог начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого осуществляемая республиканскими заказчиками закупка подлежит обязательному общественному обсуждению;

создать условия, способствующие подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции;

проводить активную работу по созданию и реализации социально-значимых проектов в области профилактики и противодействия коррупции;

включить в перечень грантов Главы Республики Дагестан грант «в области противодействия коррупции и антикоррупционной пропаганды»;

активизировать работу со средствами массовой информации, с целью обеспечения системной информационной политики по противодействию коррупции;

поддерживать инициативы молодежи, общественных организаций в области просветительской и информационной антикоррупционной работы;

сформировать в органах исполнительной власти Республики Дагестан и органах местного самоуправления атмосферу жесткого неприятия коррупции;

налаживать координацию деятельности с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений, политических партий по реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции;

повысить эффективность деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению;

при решении вопросов о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства, шире применять институт «Утраты доверия»;

создать эффективно работающий кадровый резерв;

провести обновление кадров на всех уровнях государственной и муниципальной власти;

разработать и принять систему мер по ликвидации и минимизации последствий коррупционных правонарушений, в том числе по возврату в республиканский и местные бюджеты средств, использованных не по назначению либо с иным нарушением действующего законодательства. Привлекать к ответственности лиц, виновных в непринятии либо несвоевременном принятии указанных мер;

выработать комплекс мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия с налоговыми и правоохранительными органами, кредитными организациями по легализации «теневой» экономики и «теневой» зарплаты, противодействию отмывания доходов, а также своевременное выявление и предотвращение правонарушений во всех отраслях экономики республики;

принять необходимые меры по снижению административных барьеров для предпринимателей, граждан, особенно при получении разрешений на строительство и подключение объектов к системам коммунальной инфраструктуры, снижению давления на бизнес со стороны контролирующих и правоохранительных органов;

создать единую систему противодействия коррупции в Республике Дагестан, в том числе путем сосредоточения необходимых функций в Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан. Возложить на Управление по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля функции по организации и координации антикоррупционной работы.

Внедрить в практику периодические публичные отчеты руководителей органов государственной власти и органов местного самоуправления перед населением о проводимой работе по предупреждению коррупционных и иных правонарушений через средства массовой информации и сеть общего пользования «Интернет».

 Руководителям органов и организаций демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, выступать гарантами выполнения в органах, организациях антикоррупционных правил и процедур и нести персональную ответственность за эффективность реализации мер по противодействию коррупции.

Республиканским и муниципальным заказчикам, субъектам малого и среднего предпринимательства республики при подписании соглашений и контрактов, заключении сделок между хозяйствующими субъектами предусматривать в качестве отдельного пункта (раздела) так называемую «антикоррупционную оговорку» с обязательством не участвовать в коррупционных схемах и не осуществлять действия, квалифицируемые как коммерческий подкуп.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, некоммерческим общественным организациям в сфере малого бизнеса, министерствам и ведомствам Республики Дагестан, контролирующим и правоохранительным органам подписать соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции в сфере малого и среднего предпринимательства, формирования антикоррупционного поведения предпринимателей в различных видах экономической и общественной деятельности.

Рекомендовать Прокуратуре Республики Дагестан ввести в состав межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции представителя Управления по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан.

**Правоохранительным органам сосредоточить усилия на:**

выявлении системных коррупционных преступлений, совершаемых в крупном и особо крупном размерах, в том числе организованными преступными группами, в сфере экономики независимо от форм собственности;

улучшении раскрываемости преступлений коррупционной направленности, фактов взяточничества в органах государственной власти и местного самоуправления, а также выявлении и возмещении материального ущерба;

принятии упреждающих мер по выявлению, разработке, документированию и пресечению деятельности коррумпированных должностных лиц, их связей с криминалитетом, организованными преступными группами, в том числе террористической и экстремистской направленности;

противодействии коррупционным проявлениям, в том числе связанным с воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности со стороны органов власти при осуществлении ими разрешительных, контрольных и надзорных функций, а также проведении ревизий и проверок;

реализации основного принципа правосудия неотвратимости наказания за совершенные правонарушения;

реализации предусмотренных законом мер по профилактике коррупции, в том числе коммерческого подкупа, в организациях негосударственной формы собственности.

Следственным органам, как одну из форм профилактической работы в сфере противодействия коррупции, шире применять внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления, в порядке, предусмотренном УПК Российской Федерации.

Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти принять меры по повышению эффективности работы по предупреждению коррупции в деятельности самих органов, устранению причин и условий, способствующих ее проявлениям.

**Форум выражает уверенность,** что итогом работы по противодействию коррупции в Республике Дагестан станет поэтапное снижение уровня коррупции, устранение причин ее возникновения во всех сферах жизни и деятельности общества путем повышения эффективности координации антикоррупционной деятельности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества; формирование нетерпимого отношения граждан к коррупционным действиям; вовлечение граждан в процесс реализации основных направлений предупреждения коррупции; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией, а также повышение доверия граждан к органам государственной власти Республики Дагестан.